

城市规划

城市规划很少影响中国城市的实际发展，原因很多。一方面由于中国缺乏高素质的城市规划师；另一方面由于规划师缺乏技巧方法，不了解如何在市场经济中制定及实施城市规划。中国城市规划能力建设将是一项艰巨而富有挑战性的任务，中国城市规划应该适应中国的特殊性及其文化特点。

如世界银行学院的 John M Courtney 在他的“东亚---- 城市规划能力建设策略”一书中指出，中国的城市规划面临很多挑战：

过去的不足：城市规划的目的是为了创建“美丽的城市”，总体规划是设计城市的终极完美状态。然而，很少关心通过预算使服务一体化，很少关心土地市场和管理，很少关心实现终极状态的费用和可支付能力。更少地注意到经济效益和社会公平的问题。

另外，规划过程的重要性也通常被忽略，只有一两个政府部门赞成规划，而利害关系者也仅限于那些能得知内部土地消息和发展机会的举足轻重的开发者们。中央和市级政府，以及援助机构很少重视规划，他们只是受委托给参观者介绍城市发展情况，似乎这些发展与他们没有关系。

规划实际执行过程以基础设施项目为主，通常也是工程师们按各自领域单独规划，不与其它领域相互协调。这样做存在的问题是城市规划的功能和作用的误解。城市规划的重点是确认发展目标和各种利害关系者的需求，然后通过他们的参与，制定具体执行的战略目标和可行的行动纲领。这要求通过透明的决策方式来衡量利弊和选择方式。随着城市变得越加复杂，利害关系者的利益变得越加多样化并得以充分的表达，规划过程也变得越来越重要。这就涉及到“公共利益”这项作为规划伦理基础的重要因素。

发展需要规划：中国城市化的快速发展和城市面积的迅速扩展要求有更好的规划。城市规划师的关键任务是，寻求帮助中国有效管理快速城市化进程的方法，同时避免对环境造成破坏。

这些可以通过发挥每个城市特有潜力；解决社会不平等问题；制止环境恶化；突出重点；以及增强政府机构间协调和联系来实现。

中国的规划师们将面临一系列新挑战：

- * 世界范围内的权利下放和民主决策；
- * 规划应考虑不断衍生的公民社会利益集团的利益；
- * 全球化的挑战；
- * 对城市经济进行地方性控制的需求；
- * 公众在环境和文化方面的担忧；
- * 公共健康和公共安全的新挑战。

重视知识和实践：为应对城市化发展的速度和范围，中国需要加强区域城市发展策略，同时加强大中型城市的规划。

综合战略规划：强调制定不同的发展目标和城市发展方案以供决策者考虑，制定战略重点，分析和平衡不同方案下的受益者。

环境规划：主要分析支持城市地区的自然资源情况，造成污染和环境恶化的原因和结果，将制造污染者排序并与他们共同解决问题，将自然资源管理规划与总体城市政策和规划相结合。

宣传规划：特别注意弱势群体在决策过程中的作用，增强他们的权力和影响。加强了解低收入群体的经济社会状况，帮助社区制定地方规划和与政府部门协商等等。

行动规划：上述规划需要采纳具体实施办法，包括：

- ❖ 有关人口统计，经济发展，资产和就业情况分析；
- ❖ 空间分析；
- ❖ 基础设施网络规划；
- ❖ 土地市场和管理；
- ❖ 需求管理，经济和规范工具；
- ❖ 花费，支付能力和分配；
- ❖ 中央-地方机构和财务关系，地方收入和财政管理；
- ❖ 部门间规划，协调和预算制定；
- ❖ 信息和监控系统，以及信息传播。